Dis-Ability Junction
Where disabilities meet with abilities
25 years 1983 2008 CUTS International
2/2011

Mainstreaming Disability in Development
A Twin Track Approach

Consumer Unity & Trust Society in partnership with Sightsavers is implementing a project entitled, 'Mainstreaming Disability in Rajasthan'. The overall goal of the project is to facilitate effective and meaningful inclusion of persons with disabilities (PwDs) in the larger development actions and processes at all levels in order to achieve full citizenship rights. Under the intervention, 11 out of 26 workshops in association with government and non-government organisations have been organised in various districts of Rajasthan.

Concept of Mainstreaming Disability

There is currently no officially accepted definition of mainstreaming disability. However, essential elements of the same have been captured by various organisations and persons. Some concepts put forth are:

- "It means that the needs of disadvantaged people need to be taken into account in the design of all policies and measures, and that action for disadvantaged people is not limited to those policies and measures which are specifically addressing their needs"*(European Commission Policy Paper 2005 'Disability Mainstreaming in the European Parliament Strategy)*
- "It is the process of assessing the implications for disabled people of any planned action, including legislation, policies and programmes, in all areas and levels. It is a strategy for making disabled peoples' concerns, experiences an integral dimension of the design, implementation, monitoring, and economic and societal spheres so that disabled people benefit of equality and inequality is not perpetuated. The ultimate goal is to achieve equality" *(Has Disability Been Mainstreamed into Development Cooperation? By Bill Albert, A K Dube, Trine Cecilie Riis Hansen, July 2005)*
- "Mainstreaming of PwDs in development processes is a human rights issue which is the preoccupation of the mainstreaming process. Response to disability mainstreaming at various levels has taken the form of Constitutional and legal frameworks that frown on the barriers to full and equal participation of PwDs in development efforts" *(By Nurokinan Chimbar, Modern Ghana, March 25, 2010)*
- "Mainstreaming disability means that all policies, programmes and projects should include disability as a key issue" *(Mainstreaming Disability in Development – Women's Coalition, September 22, 2005, www.kubatana.net)*

Need of Mainstreaming Disability

It is a bitter fact that PwDs have been neglected and have been kept away from the fruits of development. As a result, till date, they are one of the most marginalised and impoverished groups within the society and are more likely to be uneducated, unemployed, face lack of access to healthcare, remain vulnerable to abuse as also socially marginalised.

Mainstreaming: A Twin Track Approach?

In order to promote the overall development and break the cycle of poverty and disability a 'Twin-Track approach' has been advocated. The approach implies including the perspectives of PwDs in all relevant development projects, while at the same time empowering them through disability-specific projects, or components of projects.

Challenges in Mainstreaming Disability

- Lack of adequate government policy/standards to promote the rights of PwDs and poor implementation of existing laws
- Limited provision of relevant services, lack of access to or exclusion from services and inadequate allocation of financial resources by governments
- Social discrimination and discrimination within the family
- High levels of unemployment of PwDs
- Strong links between disability and poverty
- Role played by mainstream civil society organisations is inadequate
- Scattered population leading to lack of united voice
- PwDs are not a big vote bank for politicians
- Lack of political representation in the Parliament and state assemblies

It would, therefore, be beneficial to document and disseminate examples of development programmes that have been created and implemented in ways that include and promote the participation of PwDs.

Is the National Trust Act, 1999 the real Guardian?

Background

As certain groups among the disabled are more vulnerable than others, a special Act for the protection of such persons, their property and well-being was felt. The enactment of the National Trust for Welfare of Persons with Autism, Cerebral Palsy, Mental Retardation and Multiple Disabilities Act, 1999 (referred to as the National Trust Act) aims to fulfill a common demand of families seeking a reliable arrangement for their severely disabled wards.

Specific Objectives of the Act

- To enable and empower PwDs to live as independently and as fully as possible within and as close to the community to which they belong;
- To promote measures for the care and protection of PwDs in the event of death of their parent or guardian; and
- To extend support to registered organisations to provide need based services during the period of crisis in the family of the disabled covered under this Act.

Mandate

The National Trust Act mandates the creation of a Local Level Committee (LLC) comprising the District Magistrate along with one representative from a registered organisation and one person with a disability. The LLC is vested with the authority to decide upon applications for legal guardianship. The Act provides for the manner in which legal guardians are to be appointed. The conditions of eligibility, the order of eligible applicants, and the disqualification of applicants are contained in Regulations 11 to 14.

The Act also lays down duties of the legal guardian who has to furnish periodic returns to the LLC about the assets of the ward and their disposal. The LLC is required to maintain an inventory and annual accounts of the property and assets, claims and liabilities submitted by the legal guardians to it.

The overall supervision of this Act is vested with a National Trust Board appointed through a democratic process by the registered organisations of the parents and others providing services to this segment of the disabled population. The government has contributed ₹1bn to the trust fund. The interest earned is used in supporting mandated activities.

Brief write-up

The Case of Deep Singh Rathore

I am from Jaipur and am an active social activist in the disability sector. I was born in a traditional Rajput family with a strong Military history. Like soldiers are born and not made, I was tailor-made to join the Indian Army. My father who joined as an officer in the British Indian Army and commanded the elite Gorkha Battalion had a very strong impact on my childhood. I had seen Army life from my birth and developed passion for it. In my college days, I commanded the Republic Day parade on January 26, 1980 at Rajpath, New Delhi, heading the Air wing NCC.

In 1982 I qualified for Army, Navy and Air Force, but chose to join the Army and was commissioned in the Electronic and Mechanical Engineers (EME). EME inspects, rectifies and maintains all the weapons and military equipment. After my initial postings I was posted in Ladakh area of Jammu and Kashmir, which is notorious as an ongoing battlefield due to terrorist threats. I had a vehicular fall resulting in major spinal cord injury which left my lower body paralysed. After my rehabilitation in Chandigarh and Pune, which could not cure me, I had to leave the Army.

After coming home, I prepared for a different and constructive role. I had seen a lot of pain and discomfort not only in the disabled but also in the family members. I started to educate and make people aware of the under privileged disabled. In my constant effort to educate people I required funds to sustain myself for which I never looked upon the state or the Central Government. I started my own business and provided employment to six people and generated funds to make my mission successful.

In the year 2005 my name was forwarded for appointment as a member of the Local Level Committee for Jaipur district under the Ministry of Social Justice and Empowerment. I am looking forward to make self-help groups within the challenged to help them live a dignified life.

'विकलांगता को मुख्यधारा' से जोड़ने हेतु एक सार्थक प्रयास

पृष्ठभूमि एवं उद्देश्य

'विकलांगता को मुख्यधारा' से जोड़ने हेतु 'कट्स कार्ट' व 'साइटसेवर्स' की परियोजना के अन्तर्गत मुख्य रूप से संस्था तथा संस्था के कार्यक्रमों के स्तर पर विकलांगता को जोड़ने तथा विकलांग लोगों को उनके आधिकारिक लाभ दिलवाने हेतु संस्था के कार्यकर्ताओं की संवेदनशीलता बढ़ाने के लिए प्रशिक्षण व सामूहिक कार्याभ्यास करवाने हेतु कुल 11 कार्यशालाएं आयोजित की गई। ये कार्यशालाएं विभिन्न जिलों में सरकारी व गैर-सरकारी संस्थाओं के स्टाफ व अधिकारियों के साथ की गई जिनमें लगभग 400 से अधिक प्रतिभागियों ने भाग लिया।

कार्यक्रम विवरण

कार्यशाला में मुख्यत: विकलांगता की व्याख्या, विकास के मॉडलों, विकलांगता अधिनियमों, बाधाओं व विकलांग व्यक्तियों सम्बन्धित अन्य मुद्दों पर प्रकाश डाला गया। प्रसन्न कुमार पिंचा, विशेष अभिसन्चेता, राष्ट्रीय/मानवाधिकार आयोग, नई दिल्ली, जो स्वयं एक दृष्टि व्याधि नागरिक है तथा इस परियोजना हेतु संदर्भ व्यक्ति है, ने अपने व्यक्तिगत अनुभवों व संचित ज्ञान के आधार पर विकलांगता व नि:शक्तता को सरल भाषा में परिभाषित किया।

उन्होंने कहा कि व्यक्ति के किसी अंग में कोई विकलता आ जाए या वह अंग प्राकृतिक अवस्था या तरीके से कार्य नहीं करता हो तो उस परिस्थिति को विकलांगता कहते हैं। उन्होंने आगे कहा कि एक विकलांग व्यक्ति को समाज के हर क्षेत्र में एक सामान्य व्यक्ति की तरह बराबरी के स्तर पर भागीदार बनाने के लिए आवश्यक जरूरतों के अनुसार आवश्यक परिस्थिति के अभाव से जनित अवस्था को नि:शक्तता कहते हैं। इस परिस्थिति में एक व्यक्ति की विकलता के अनुकूल सामाजिक या संस्थानिक ढांचे से व्यवस्था के अभाव में विकलता नि:शक्तता बन जाती है। मगर इन बाधाओं के निराकरण से व्यक्ति की विकलता को नि:शक्तता बनने से रोका जा सकता है।

उन्होंने उदाहरणस्वरूप कहा कि एक नेत्रहीन व्यक्ति की एक कार्यशाला में भागीदारी प्रभावी बनाने हेतु पाठ्य सामग्री ब्रेल लिपी में देने या पाठ्य सामग्री पढ़कर सुनाने पर दृष्टिहीन व्यक्ति की विकलता नि:शक्तता नहीं बनती तथा वह बराबरी के स्तर पर कार्यशाला में भाग ले सकता है।

पिंचा ने विकलांगता से सम्बन्धित तीन प्रमुख मॉडलों क्रमश: सामाजिक, चिकित्सकीय व मानवधिकार की चर्चा करते हुए कहा कि सामाजिक मॉडल के अनुसार पूर्व में विकलांगों को रहम की दृष्टि से देखा जाता था तथा उन्हें लाचार-बेचारा समझा जाता था। जो कि कतई उचित नहीं है। विकलांग व्यक्ति भी समाज का एक मुख्य अंग है जिसे हमें सम्मान व इज्जत के साथ जीवन जीने के लिए प्रेरित व उत्साहित करना चाहिए, तभी वो व्यक्ति अपने हौसले के साथ आगे बढ़ पायेगा।

मगर उपरोक्त में से सबसे प्रगतिशील मॉडल मानवाधिकार आधारित मॉडल है जिसके तहत विकलांग व्यक्तियों को मूलत: एक व्यक्ति माना गया है जिसकी भी मूलभूत आवश्यकताएं व अधिकार होते हैं तथा विकलांगता के आधार पर उनसे किसी प्रकार का भेदभाव व अभिवन्चना नहीं किया जा सकता। यह मॉडल विकलांगता को एक कानूनी शक्ति तथा हौसला प्रदान करता है।

पिंचा ने विकलांगता को विकास की मुख्यधारा से जोड़ने में व्याप्त बाधाओं की चर्चा की एवं कहा कि विकलांगों को मुख्यधारा से जोड़ने में निम्नांकित चार प्रमुख बाधाएं हैं, क्रमश: दृष्टिकोणात्मक, वातावरण सम्बन्धी, संस्थागत/कानूनी तथा सूचना सम्बन्धी। उन्होंने आगे कहा कि उपरोक्त बाधाओं में दृष्टिकोण सम्बन्धी बाधा सबसे बड़ी है जो कि नकारात्मक रूप से समाज के हर तबके में फैली हुई है। इस तरह की मानसिकता के लोग विकलांग लोगों की क्षमताओं पर प्रश्न चिन्ह लगाते हैं तथा उन्हें समाज के एक अनुपयोगी समूह के रूप में देखते हैं जो कि नितांत सहनीय नहीं है। इसके फलस्वरूप विकलांग लोगों को समाज में सम्मानजनक परिस्थिति, अधिकार व अवसरों की उपलब्धता नहीं हो पाती और वो निरन्तर रूप से पिछड़ जाते हैं।

दूसरी बड़ी बाधा वातावरण सम्बन्धी है जिसके परिणामस्वरूप सार्वजनिक आधारभूत सुविधाओं में विकलांग लोगों के सुगम्य व सहज पहुंच व इनके सम्पूर्ण उपभोग के पहलू को नजरअंदाज किया जाता है जिससे विकलांग व्यक्ति इन सुविधाओं को बराबरी के आधार पर काम में नहीं ले सकते हैं। संस्थागत व कानूनी बाधाएं भी विकलांगों के संस्थागत प्रवेश व उपयोग तथा आवागमन को नकारात्मक रूप से प्रभावित कर मुख्य धारा से जुड़ने में अड़चने पैदा करती है। इसके अलावा केन्द्रीय व राज्य स्तरीय कानूनों को विकलांगता के अनुकूल बनाने की आवश्यकता है, क्योंकि वर्तमान के कई कानूनों से विकलांग व्यक्तियों को विभिन्न सेवाओं की बराबरी के आधार पर प्राप्ति नहीं हो रही हैं।

अन्तत: सूचना संबंधी बाधा के बारे में बताते हुए पिंचा ने कहा कि वर्तमान युग सूचना क्रांति का युग है, मगर अफसोस इस सूचनाओं के महासागर में अभी भी विकलांग व्यक्ति प्यासे नजर आते हैं। जिसका मुख्य कारण है कि सूचना की जानकारी के स्त्रोतों को विकलांग व्यक्तियों की आवश्यकतानुसार नहीं बनाया गया है जिससे विकलांगजनों में अज्ञानता बनी रहती है और वे सूचनाओं का लाभ नहीं उठा पाते हैं।

अंत में प्रतिभागियों द्वारा संस्था की वास्तविकताओं को ध्यान में रखते हुए विकलांगता की वर्तमान स्थिति, विकलांगता को संस्था में शामिल करने में प्रमुख चुनौतियों तथा चुनौतियों से सामना करने हेतु प्रमुख सुझावों पर समूह कार्य व कार्ययोजना का निर्माण कर उनके सभी प्रतिभागियों, संदर्भ व्यक्ति तथा समन्वयकों के सामने प्रस्तुत किया गया तथा प्रतिभागियों से उन पर उनके सुझाव व टिप्पणियां ली गई।

सारांश: उपरोक्त कार्यशालाओं में संस्थाओं के प्रतिनिधियों ने सक्रियता से भाग लिया तथा विकलांगता के मुद्दे पर अपनी समझ व कार्यानुभव बढ़ाया एवं विकलांगता को उनके कार्यों में प्राथमिकता से लेने की महत्ती आवश्यकता बताते हुए इसे संस्था स्तर पर भी अपनाने की बात कही।

सी.बी.आर. सामुदायिक विकास के अन्तर्गत विकलांग व्यक्तियों के पुर्नवास, समान अवसर तथा सामाजिक समावेश की एक रणनीति है। विकलांग व्यक्तियों, उनके परिवारों एवं समुदाय के साझे प्रयास द्वारा सी.बी.आर. कार्यान्वित किया जाता है। इसके अन्तर्गत योग्य स्वास्थ्य, शिक्षा, व्यवसायिक एवं सामाजिक सेवाओं का समावेश हैं। विश्व स्वास्थ्य संगठन ने सी.बी.आर. सांचे को विकसित किया जो सी.बी.आर. कार्यक्रम का दृष्टिगम्य प्रस्तुतिकरण है।

In Media

Now a cellphone for visually impaired

The Intex phone has a Braille keypad, voice dialing, and reads out messages to the user

Intex Vision, a cellphone designed for the visually impaired, was launched on Tuesday

Relief for disabled PG medical students

http://www.dnaindia.com

Apr 02: Two physically ... students, who have ... entrance ...

विकलांग की होगी प्रवेश से पहले जांच

Persons with disability to be trained in marketing

http://www.thehindu.com/news

Apr 06: Vidya Sagar, an ... organisation working with children ... palsy and other ... has

नि:शक्तजन निदेशालय बनेगा

Ignou launches disability course for teachers

The Ignou is planning to launch a short-term course to train teachers across the country ... disability issues. ...

First–ever RTI book in braille launched for blind people

http://www.dnaindia.com

Apr 01: To observe the 12th death anniversary of Jagdish Patel, founder of the Blind People's Association (BPA), the ... Information Act in Braille was launched ... such a book has been brought ... people can learn about ...

नि:शक्तजनों को मिले प्राथमिकता

State to raise aid for disabled people

http://timesofindia.indiatimes.com

RANCHI, Mar 28: The state government has decided to ... financial assistance to disabled people. ... announcement at an awareness programme ... said, “The government ... disabled people. The ...

HC backs e–ticketing facility for disabled people

http://www.indianexpress.com

New Delhi: Apr 01: Supporting the idea of e–ticketing facility for disabled people, the Delhi High Court on Wednesday issued notices to the Railways and the central government on a PIL demanding web reservation for them at concessional rates.

Red Fort won the National Tourism Award for the ‘Best Maintained & Disabled Friendly Monument’

http://www.hindustantimes.com

Mar 31: The World Heritage Site of Red Fort has won the National Tourism Award for the ‘Best Maintained & Disabled Friendly Monument’. Lok Sabha speaker Meira Kumar, union tourism minister Subodh Kant Sahai and actor Priyanka ... presented the award in a ceremony held in the ...

Printed at: M.S. Printer, Jaipur

CUTS CART

CUTS Centre for Consumer Action, Research & Training (CART)
D-217, Bhaskar Marg, Bani Park, Jaipur 302016, India
Ph: 91.141.5133259, 2282821, Fax: 91.141.4015395, 2282485
Email: cart@cuts.org, Website: www.cuts-international.org/CART/